



**ישיבת מליאה מס' 5 של מועצת אל קסום**

**תאריך:** י"ז חשוון תשע"ד 21/10/13  
**מקום הדיון:** חדר ישיבות מועצה אזורית אל קסום  
**רושם הסיכום:** איריס כהן

**מהות המפגש:** ישיבת מליאה מס' 5

**נוכחים:**

אלקסום: דר' איציק תומר, מוצלח אבו עסא, דודו כהן, ניר שמואלי, כאמל טיבי, חאסן אלאטרש.

יועץ משפטי- חן אביטן.

**חברי מליאה** – יוסי אלבוז- משרד הפנים, ערן ראובני- ממ"י, אסנת זגורי- משרד החינוך, ערן ראובני- ממ"י.

**חסרים:**

סטו מירקין- משרד הרווחה, יואב מורג- משרד החקלאות, שרונה בלוך- משרד התמ"ת

**סדר היום:**

1. דיווח יו"ר
2. אישור פרוטוקול ישיבת מליאה מס' 4
3. אישור חבר מועצה מישוב **אום בטין** ומישוב **תרבין** (ישוב אום בטין- יונס אבו כף, ישוב תרבין- מוסא תרבין).
4. אישור פתיחת חשבון בנק לביה"ס אלפורעה ולביה"ס מכחול חדש.
5. הצעה לתב"ר חדש- תבר מס' 332- מבנה יבילים עבור **טיפת חלב** בישוב אלסייד.
6. היטל ביוב.
7. אישור הלוואות לעובדי המועצה.
8. אישור תקציב שוטף של המועצה לשנת 2013.
9. נושאים נוספים ככל שיידרשו.

**תוכן הישיבה**

איציק	צהרים טובים, נעשה סבב נוכחות בה כל אחד יציג את עצמו. (כל חברי המליאה והמשתתפים בישיבה מצייגים את עצמם).
כאמל	זה הדיון האחרון שבו אסנת לוקחת חלק, אסנת קודמה לסגנית מנהלת המחוז ומנהלת המחוז תדאג לשלוח לנו מחליף. אסנת תהיה ברקע ותמשיך לעזור ככל האפשר ואני מאחל לה הצלחה רבה.
חן	אנו נתחיל עם נושא מס' 4 בסדר היום- אישור פתיחת חשבון בנק לביה"ס מכחול ואל פורעה. ישנן 2 בקשות ואליהן מצורף אישור של 2 מורשי החתימה המוצעים. הנוהל מחייב אישור לכל אחד מכל חברי המליאה. בדרך כלל מורשי החתימה הם מנהל ביה"ס, מזכירה או סגן מנהל ביה"ס. הבקשה מונחת לפניכם. עבור ביה"ס מכחול- מורשי החתימה המוצעים הם עביר אזברגה ועינב אוחנה. הם מבקשים חשבון בתוך בנק מסד.
כאמל	החשבון לא יורשה להיות ביתרת חובה.
החלטה	נכון, ויש נוהל מסודר שהמועצה הציעה לניהול חשבון, זה מעין קופה קטנה.
	חברי המליאה מאשרים פה אחד פתיחת חשבון בנק לביה"ס מכחול החדש.



הבקשה לפתיחת חשבון נוסף הוא לביה"ס אל פורעה. מורשי החתימה הם מנהל ביה"ס חאבס גאברין וסגן המנהל סעיד קבועה. הם מבקשים לפתוח בעיר ערד כי זה יותר נגיש עבורם. הם לא ביקשו באיזה בנק לפתוח את החשבון, זה יהיה כפוף לנוהל הקבוע. אני מבקש אישור במליאה גם לפתיחת חשבון בנק לביה"ס אלפורעה.	כאמל
חברי המליאה מאשרים פה אחד פתיחת חשבון בנק לביה"ס אלפורעה.	החלטה
נעבור לנושא מס' 5 בסדר היום. הגיע אלינו מרדכי סבג למועצה והוא עדכן את ההרשאות התקציביות לעניין נושא טיפת חלב. הם מבקשים תב"ר חדש, תבר מס' 332 עבור מבנה יביל בישוב אלסייד על סך 300,000 ש"ח ואני מבקש את אישור המליאה לתב"ר זה עבור הקמת טיפת חלב בישוב אלסייד.	כאמל
האם יש היתר בניה?	יוסי
יש לזה הסדר וזה בתיאום מול מהנדס המועצה. אנו רק מבקשים להביא זאת לאישור במליאה.	כאמל
חשוב שיהיה סגור נושא היתרי הבניה.	יוסי
מה גודל המבנים?	סיגלית
89 מטר ויש נוהל איך תהיה חלוקת החדרים.	איציק
חברי המליאה מאשרים פה אחד את תב"ר מס' 332 -הקמת מבנה יביל עבור טיפת חלב בישוב אלסייד.	החלטה
נעבור כעת לסעיף מס' 7- אישור נוהל הלוואות לעובדי המועצה. אנו מתחילים להריץ נהלים בחברה וכעת מובא לפניכם נוהל להקמת ועדה לדון בנושא הלוואות לעובדי המועצה. הועדה תורכב מראש המועצה, הוא יהיה יו"ר הועדה, מזכיר וגזבר שהם יהיו חברי הועדה והם למעשה יהיו רוב. אני מציע שתוציא את ראש המועצה מהועדה ותציע אותי.	כאמל
אז מי יהיה היו"ר?	חן
אתה, כאמל.	כאמל
היועץ המשפטי יהיה חבר והגזבר יהיה היו"ר. (כאמל מקריא לחברים את נוהל הלוואות) האם זה מקובל עליכם?	חן
אני מציע שתהיה הגבלה של תקרה בנושא הזה.	כאמל
מי שזכאי לקבל הלוואה הם עובדי תקן שיש להם ותק של 12 חודשי עבודה ויש יחסי עובד מעביד. מתן הלוואה תתאפשר רק עם אישור ראש המועצה. הלוואות ינתנו רק לעובדי המועצה ולא עובדי מיקור חוץ או אחרים. סכום הלוואה המירבי יהיה כפל שכרו נטו של העובד המבקש הלוואה. החזר הלוואות יהיה חודשי ויהיה החזר שלא יעלה על 18 חודשים.	איציק
מה קורה לגבי נושא חיסול הלוואה אם עובד עוזב ?	כאמל
כתוב בנוהל שעובד חותם וכך בעצם מצהיר שמחסל הלוואה אם מסיים לעזוב.	כאמל
זה צריך להופיע כסעיף נפרד בנוהל.	איציק
אני יעדכן את הנוהל ויעביר אליכם נוהל עדכני יותר.	כאמל
החברים מאשרים פה אחד את נוהל הלוואות לעובדי המועצה עם העדכונים.	החלטה



כאמל	סעיף 8- אישור התקציב השוטף של המועצה ל- 2013 ניתן לכם רקע ונתקדם לקראת אישור התקציב. המועצה התחילה בנובמבר 2012. למועצה אבו בסמה היה גירעון של 21 מיליון שקל למרות שהיו הבטחות בעיף ל משרד הפנים לכיסוי הגירעון לא נעשה דבר.
חן	עדיין יש הבטחות בנושא ממשרד הפנים.
מוצלח	הם הבטיחו לסגור את זה בתקופה של עמרם קלענגי והם עדין בודקים איך לפתור את הבעיה. הנושא עדין בטיפול.
איציק	המנכ"ל הקודם הורה במפורש לסגור את הגירעון ומרדכי כהן הצהיר שיסגרו את הגירעון. כאשר הגיעו גדעון סער ויגאל צרפתי הם עצרו את המהלך, לא ידוע מתי זה יסתיים.
כאמל	רשויות מקומיות מדווחות על דוחות כל רבעון. הדוח הראשוני ל-2013 הצביע על גירעון של כ-6 מיליון שקל. כאשר בפועל היה 11 מיליון שקל, שכן בתוך ה-6 מיליון נכנסו גם הכנסות ששייכות לרבעון הזה שאמורות להתקבל בגין הסעות ולכן זה היה כלול בדוח הראשוני.
איציק	חשוב להדגיש שהנושא הועלה לדיון אצל מנכ"ל משרד הפנים. בעקבות ההצהרה שלנו המנכ"ל הורה על בדיקה של ועדה מטעמו שתבדוק את פשר הגרעון. הנושא עדין בבדיקה.
כאמל	הרבעון השני מצביע על גירעון של כ-7 מיליון שקל, מה שהיה ברבעון קודם 1 מיליון והוספנו עוד 6 מיליון מרבעון קודם. הרבעון השלישי אין לנו דוח אך אנו מקווים שיהיה יותר אופטימי משתי סיבות: אחת, קיבלנו מענק איוון בסך 4 מיליון ש"ח וסיבה שנייה, ההכנסות מהארנונה ממתצבת אבן וסיד הם התקבלו בחשבון הבנק שלנו ברבעון השני. לעניין מענק האיוון, המועצה הגישה בטרם נכנסה הנהלה בקשה למשרד הפנים לקבלת מענק איוון בסך 19 מיליון ש"ח.
איציק	בדיון הקודם עם מרדכי כהן הוחלט על מענק איוון ל-2 המועצות ולחלק בין שתי המועצות 16.5 מיליון לאל קסום ו-11.5 מיליון לנווה מדבר. הבקשה המקורית היתה ל-16 מיליון, משרד הפנים לא אישר. הם החליטו לחלק לשניים ואנחנו התנגדנו למהלך זה שכן המועצה שלנו יותר גדולה, יש יותר ישובים, יותר תושבים, יותר תלמידים.
כאמל	זה מועצה חדשה שעכשיו עלתה על הפסים.
איציק	בנווה מדבר יש צוות קיים, מבוסס ואנחנו רק התחלנו לבנות את המועצה שלנו. העלינו תא הבקשה בפני מנכ"ל משרד הפנים ובדיון לפני החגים החליט המנכ"ל שנקבל סכום פשרה על סך 14.5 מיליון שקל. נווה מדבר קיבלה פחות וערערה על זה בפני משרד הפנים. המענק שאנחנו קיבלנו הוא גירעוני מראש, אני אומר את זה באופן חד משמעי שאנו נסיים את שהנה בגירעון.
כאמל	סה"כ תקציב המועצה ל-2013 עומד על סך 99.604 מיליון ש"ח. מתוך התקציב מתייחסים לשלוש אגפים מרכזיים- מינהל כללי, חנוך ורווחה. תקציב החינוך הוא 80% והוא חלק מרכזי מהתקציב מסיבות ברורות. סה"כ משרות מתוקצבות לפי התקציב הם 207. מסי העובדים כ-400 עובדים כי יש גם הרבה עובדים שעובדים בחלקיות משרה. הכנסות עצמיות הם כמעט 3% מסך התקציב. המועצה לא גובה ארנונה לכן ההכנסות הם 2.5 מיליון מהמחצבה ומגופים מוסדיים וכן ממושרדי הממשלה.
סיגלית	כמה תבר"ים פתוחים יש?
כאמל	44 תבר"ים, זה תקציב שוטף.
חן	נושא התקציב צריך להיות בישיבה נפרדת שבה יעלה רק נושא התקציב, אני חשבתי שבישיבה זו עולה רק דוח רבעוני בנושא התקציב.
כאמל	צריך לדווח בהקדם על התקציב למשרד הפנים.
חן	צריכה להיות ישיבה נפרדת רק על נושא זה וכן דברי הסבר שיצורפו להצעת התקציב. יש לתאם ישיבה בעוד 10 ימים עם כל החומר בנושא. חשוב לתאם 2 ישיבות מליאה נפרדות גם לנושא צו ארנונה 2014.
סיגלית	מה קורה בנוגע לפנייה שלך למורן סיגל בנוגע להקמת המועצה בצומת שוקת?
איציק	ישנה הבטחה של 3 ראשי מועצות בנושא שכן לא יכול להיות שאנחנו גובלים ואין לנו חלק שם.
דודו	ב-3/11 מתקיימת ועדה לחלוקת הכנסות והמועצה תגיש בקשה כמה היא רוצה עבורה מההכנסות.
מוצלח	חוזרים לסעיף 3, מינוי חבר מועצה יש לנו שני ישובים- יש לנו המלצה לנציג תרביץ מוסא תרביץ ומישו ב אום בטיין הנציג יונס אבו כף. שאר הישובים אנחנו בתהליכים.



# מועצה אזורית אל-קסום المجلس اقليمي القيسوم

חן	אנחנו רק ממליצים, מי שמאשר זה השר.
איציק	במועצה יהיו חברי מועצה שהם נציגי ישובים בנוסף לחברי המליאה. נקווה שנשלים את זה בשאר חמשת הישובים. יש ישובים שלא מוכנים לשתף פעולה עם מועמד אחד. אנו לא מתערבים בתהליך הבחירה, זו בחירה אותנטית של התושבים. אנו רק מוודאים שהמועמד נבחר ברוב.
מוצלה	נעבור לסעיף 6 שקשור להיטלי ביוב, לנושא זה הזמנו את דודו.
דודו	אני צירפתי גם את המנגנון שסוכם בדיון עם מטה היישוב ומשרד ראש הממשלה. הרעיון בא ואומר שאין חוקי עזר במועצות לגבי היטל ביוב ואגרת ביוב ומי שמוסמך זה חברות המים שלא יודעים איך לבצע את הגבייה בשל גודל הישובים. הם לא ידעו לבנות את המודל הכספי. מצד שני כל הזמן מפתחים ישוב. עלות הביוב בתחום מגרש בדרך כלל מתווספת לפתרונות הקצה ומטי"ש. לא ידוע כמה זה יעלה, סוכם שאותו צוות יגבה סכום קבוע בנוסף לעלות המגרש. הרשות תגבה ותוסיף לקופה של 40 מיליון וזה יהיה תחליף לחוק העזר. רשות הביוב מאשרת ומבינה שזה הפתרון המידי להשתמש ב-40 מיליון. אנחנו כמועצה התבקשנו לאשר שהרשות תגבה את חלף היטל הביוב ולמועד (לא ידוע) למועצה תהיה סמכות היטל ביוב. האם החלף (כאשר יקבע) יהיה 20,000 והאדם שילם רק 5,000 גובים את היתרה או שלא גובים בכלל?
חן	לא גובים בכלל.
דודו	צריך לגבות רק על מה שיוודעים היום.
סיגלית	בכל נקי זמן אותה ועדת היגוי שקיימת יכולה לעדכן את העלות.
דודו	איזה כלים יש לגבייה?
חן	במסגרת תיק השיווק גובים לחשבון נפרד וזה עובר למנהל תשתיות ביוב.
דודו	כמה?
מוצלה	10,000 ₪ בתוך תיק השיווק.
דודו	איפה יש ביקורת! איך המועצה תקבל דיווח על הכספים שהתקבלו?
חן	לא התנינו בתיק השיווק, 40 מיליון קיים בקופה. השיווקים שיבוצעו בנווה מדבר ואל קסום מכניסים לקופה כסף וזה בא להחליף את מה שהיה של היטל הביוב.
דודו	יש לנו אינטרס שיגבה ויגבה כמו שצריך, אני לא סומך עליהם. איך אני יודע שהם גבו את זה? אני רוצה שלא ישווק מגרש בלי התשלום.
חן	אני יוסיף שלא ישווק מגרש בתחומי המועצה ללא גביית הגורם המשווק.
דודו	1. המועצה מסכימה למודל הפעולה המפורט במכתב מטה היישוב להסדרת התיישבות הבדואים במשרד ראש הממשלה, מחודש נובמבר 2012, למען הקמה, חיבור ומימון הווי הולכה ופתרונות קצה לביוב לישובי המועצה. 2. לאור הנסיבות המערכתיות הכוללות שבהן פועלת המועצה, בין היתר לעניין גביית היטל ביוב בנפרד והרצון לייעל, לקצר ולזרז הליכים מול התושבים והרשויות, המועצה מסכימה כי חלף היטל ביוב ייגבה על ידי הגוף המשווק את המגרשים (הרשות להסדרת התיישבות הבדואים בנגב) במסגרת תוספת קבועה לתיק השיווק, תוספת שתקבע בועדת ההיגוי לנושא מכוח ההחלטה 3708 של הממשלה. לא ישווק מגרש בתחומי המועצה, ללא גביית חלף היטל ביוב באחריות הרשות להסדרת התיישבות הבדואים. 3. המועצה מתחייבת, כי במועד שבו גביית היטל ביוב יהיה בסמכותה על פי כל דין, שלא לגבות כפל היטל ביוב במגרשים שבהם בוצעה גביית חלף היטל ביוב, על ידי הגורם המשווק, במסגרת תיק השיווק.
החלטה	
אישור פרוטוקול	