



## לשכת ראש המועצה

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>דיון חוזר / ישיבת מליאה שלא מן המניין מס' 05/2026 של מועצת אל קסום</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <b>תאריך:</b> 23/6/2026                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <b>מקום הדיון:</b> חדר ישיבות מועצה אזורית אלקסום                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <b>רושם הסיכום:</b> ראניה שאהין                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <b>נוכחים:</b><br>עטייה אבו כף<br>עבד אלבסט אלצנע<br>סאלם אלסייד<br>יעקוב אבו חמאד<br>אברהים אבו כף<br>פאיז אבו רביעה<br><br><b>נעדרים:</b><br>עזאת אלסייד<br>עלי אטרש<br>מוסא אלקורעאן<br><br><b>אלקסום:</b><br>ג'בר אבו כף – ראש המועצה<br>עלי אבו כף – מנכ"ל המועצה<br>רו"ח עימאד אלצנע גזבר המועצה<br>עלא אבן עתמי- מהנדס<br>זיו מכלוף – קב"ט<br>עלי דבסאו – מבקר<br>נופר שרביני – תקציבאית<br><br>יועמ"ש המועצה – עו"ד איתי קידר |
| <b>על סדר היום:</b><br><br>1. אישור הצעת תקציב המועצה לשנת 2026 ;                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |



## לשכת ראש המועצה

|              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|--------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>ג'בר</b>  | <p>ראש המועצה פותח את הישיבה, ומברך את חברי המליאה, בעלי התפקידים והמשתתפים, וציין כי מדובר בישיבת המליאה החמישית שבה מובאת הצעת התקציב לדיון ולאישור.</p> <p>ראש המועצה הסביר כי אישור התקציב הינו נושא מרכזי וחשוב להמשך פעילותה התקינה של המועצה, וכי לשם כך התכנסה המליאה היום. עוד ציין כי גזבר המועצה יציג בפני חברי המליאה את הצעת התקציב לשנת 2026, לרבות עיקרי הנתונים והעדכונים הרלוונטיים, ולאחר סיום ההצגה והדיון תתקיים הצבעה על אישור התקציב.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <b>עימאד</b> | <p>גזבר המועצה הציג את הצעת התקציב לשנת 2026 וציין כי המועצה פועלת כיום בהתאם לכלל "1/12" מהתקציב המאושר האחרון, מאחר שטרם אושר תקציב שנתי.</p> <p>הוצג כי:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• היקף התקציב המוצע לשנת 2026 עומד על 236.23 מיליון ש"ח.</li><li>• היקף התקציב המוצע נמוך בכ-17 מיליון ש"ח מהצעת התקציב לשנת 2025 אשר עמדה על כ-253 מיליון ש"ח.</li><li>• הגזבר ציין את המועדים לאישור התקציב ע"פ חוק וההשלכות לאי אישור תקיב.</li></ul> <p><b>מקורות ההכנסה העיקריים</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• הכנסות עצמיות מארנונה.</li><li>• הכנסות מחלוקת ארנונה.</li><li>• גביית חובות מים שנותרו טרם העברת משק המים לתאגיד.</li><li>• השתתפות הורים במסגרות חינוך ורווחה.</li><li>• תקבולי משרד החינוך בסך כ-128 מיליון ש"ח.</li><li>• תקבולי משרד הרווחה בסך כ-82 מיליון ש"ח.</li><li>• מענקי איזון ומענקים כלליים.</li></ul> <p>הגזבר ציין כי המועצה נהנית ממימון מלא (100%) של פעילויות החינוך והרווחה על ידי משרדי הממשלה, עם זאת קיים פיגור בגביית הורים הן בחינוך והן ברווחה, שבר שתורם לגירעון ומקשה על עמידה ביעדי תקציב.</p> <p><b>גזבר המועצה הסבר על מצבה הכספי של המועצה והציג את האתגרים המרכזיים:</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• קיזוז של כ-600 אלף ש"ח בחודש ממענקי האיזון לצורך החזר התחייבויות הקשורות לצירוף המועצה לתאגיד המים.</li><li>• צמצום משמעותי במקורות הכנסה זמינים למימון השירותים המוניציפליים.</li><li>• קושי במימון שירותים שוטפים כגון פינוי אשפה, תחזוקה ושירותים קהילתיים.</li><li>• חובות עבר שנצברו לספקים.</li><li>• קושי בהשלמת מימון פרויקטים לפיתוח ומוסדות חינוך.</li></ul> <p>הגזבר מציין כי בהעדר גביית ארנונה והרחבת בסיס ההכנסות, נאלצים לצמצם בהוצאות ולפגוע בשירותים לתושב.</p> <p>הגזבר הבהיר כי אישור התקציב מהווה תנאי הכרחי להמשך קידום הליכים מול משרד הפנים ולשחרור מענקים ותקציבים נוספים.</p> |
| <b>עטייה</b> | <p>אנחנו אישרנו את תקציב 2025 במליאת המועצה, אך התקציב לא אושר על-ידי משרד הפנים. אם כך, מה מבטיח לנו שתקציב 2026 יאושר על-ידי משרד הפנים?</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <b>עימאד</b> | <p>הערות משרד הפנים לגבי תקציב 2025 הועברו למועצה לצורך ביצוע תיקונים והתאמות, אולם התקציב המתוקן לא אושר במליאה. להערכתי, אם תקציב 2026 יאושר על ידי המליאה, קיימת סבירות גבוהה מאוד שנוכל לקדם את אישורו במשרד הפנים. יחד עם זאת, ככל שמשרד הפנים יעביר הערות, תיקונים או דרישות נוספות, התקציב יוחזר למועצה לצורך ביצוע ההתאמות הנדרשות ויובא מחדש לאישור</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |



## לשכת ראש המועצה

|              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|--------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|              | המליאה, בהתאם להנחיות משרד הפנים.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <b>עטייה</b> | איזה שירות המועצה נותנת לתושב ?                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <b>עימאד</b> | <p>אנחנו מנהלים את תקציב המועצה על בסיס מקורות ההכנסה הקיימים. ביצענו הפרדה בין תקציבי החינוך והרווחה, כך שהכספים המיועדים לחינוך משמשים אך ורק לחינוך, והכספים המיועדים לרווחה משמשים אך ורק לרווחה.</p> <p>נותר החלק המוניציפלי, הכולל את כלל השירותים שאינם חינוך ורווחה – כמו הנהלה, תחזוקה, פינוי אשפה, שירותים לתושב ועוד. חלק זה ממומן ממקור תקציבי אחד – מענק האיוון והכנסות עצמיות (ארנונה)</p> <p>מענק האיוון קוצץ משמעותית: במקום כ-1.2 מיליון ₪ אנו מקבלים כיום כ-600 אלף ₪ בלבד.</p> <p>המשמעות היא שהמשאבים אינם מספיקים למימון כלל השירותים הנדרשים, ולכן עלינו לבחון דרכים להגדלת הכנסות – למשל באמצעות ארנונה ומקורות נוספים – אך בפועל אפשרויות אלו מוגבלות עקב התנגדות חברי המועצה.</p> <p>לכן, הפתרון המרכזי שנותר הוא צמצום בהוצאות.</p> <p>בהתאם לכך אנו נאלצים לבצע קיצוצים גם בתחומים תפעוליים כמו פינוי אשפה ושירותים נוספים, כדי לשמור על איוון תקציבי.</p> |
| <b>עבד</b>   | עד היום לא השתנה כלום אך בעבר קיבלנו הכל.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <b>עימאד</b> | <p>מה שהשתנה בתקופה האחרונה הוא שכ-50% ממענק האיוון משמש כיום לכיסוי חוב העבר של המועצה, שנוצר בעקבות צירוף המועצה לתאגיד המים, בהיקף של כ-70 מיליון ש"ח.</p> <p>החזר החוב עומד על כ-600 אלף ש"ח בחודש. בפועל, המועצה אינה משלמת את הסכום ישירות, אלא התהליך מתבצע באופן הבא: לאחר שמועבר מענק האיוון, הבנק מקזז כ-600 אלף ש"ח לצורך פירעון החוב, ורק היתרה מועברת למועצה.</p> <p>משמעות הדבר היא שמחצית ממענק האיוון אינה זמינה עוד לצרכי המועצה השוטפים, כגון פינוי אשפה, תחזוקה ושירותים מוניציפליים אחרים.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <b>עבד</b>   | את ההלוואה אנחנו לא אישרנו.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <b>עימאד</b> | מאז היווצרות החוב וההסדר מול התאגיד, המועצה החלה לצבור לחצים וחובות נוספים, דבר שמקשה עוד יותר על האיוון התקציבי השוטף ועל יכולת התפקוד.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <b>עבד</b>   | גם אם אנחנו נצביע על התקציב, השירות לתושב יישאר אותו דבר.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <b>עימאד</b> | <p>ניתן לפנות למשרד הפנים ולבקש שחרור של מענקים שונים, לרבות מענקים הקשורים לתוכנית הבראה שלא מומשה במלואה, וכן מקורות נוספים שעשויים לסייע בהקלת המצב התקציבי. אנחנו חייבים להתחיל בביצוע מהלכים של שינוי מציאות שהייתה ולחשוב על שיתוף התושבים בקבלת ההחלטות והתווית מדיניות, לתת להם להרגיש שותפים מחויבים לשינוי, רק לאחר מכן אפשר לשכנע משרדי משלה לסייע במקביל</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |



## לשכת ראש המועצה

|               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|---------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|               | <p>בנוסף, יש להזכיר כי כתוצאה מאי-ביצוע של החלטות מסוימות בעבר נגרם נזק כספי משמעותי, בהיקף של כ-4.1 מיליון ש"ח, כאשר רק כ-1.3 מיליון ש"ח הוחזרו בפועל, והיתרה הוסבה לכיסוי התחייבויות מול הבנק.</p> <p>בהקשר זה, צפוי כי המועצה תמשיך להתנהל מול משרד הפנים בניסיון לקבל מענה ותמיכה תקציבית, אולם אין ודאות לגבי היקף הסיוע שיינתן.</p> <p>חשוב להדגיש כי אישור התקציב כשלעצמו אינו משנה באופן מהותי או דרסטי את המצב התקציבי בשטח, אלא אם כן מתבצע שינוי אמיתי במבנה מקורות ההכנסה והרחבתם. במקביל לזה, אני מביא תוכנית להרחבת בסיס ההכנסות של המועצה.</p>                                                                                                                     |
| <b>עבד</b>    | חבר המועצה שואל על תקציב החינוך. "גם שהצבענו על תב"רים לא קיבלנו כיתות".                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <b>עימאד</b>  | <p>יש לציין כי תקציבי מוסדות החינוך המועברים אלינו מגיעים לעיתים בחסר. לדוגמה, עלות הפעלת גן ילדים מוערכת בכ-1 מיליון ש"ח, בעוד שהתקצוב בפועל עומד על כ-700 אלף ש"ח בלבד, מה שיוצר פער תקציבי מובנה שיש להשלים ממקורות אחרים.</p> <p>ברשויות אחרות קיימים מקורות הכנסה נוספים, בעיקר מארנונה וממקורות עצמיים, המאפשרים להן לסגור פערים אלו ולהשלים את התקציב הנדרש להפעלת השירותים. לעומת זאת, אצלנו היכולת להשלים את הפערים מוגבלת יותר, ולכן נוצר עומס תקציבי על המערכת המוניציפלית.</p> <p>תקציבי החינוך שמועברים אלינו מגיעים לעיתים בחסר ואינם כוללים את כל רכיבי ההפעלה והפיתוח הנדרשים בפועל. כך נוצר פער בין העלות האמיתית של הפעלת מוסדות החינוך לבין התקצוב שמתקבל.</p> |
| <b>עטייה</b>  | התושבים סובלים והמועצה משותקת.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <b>עימאד</b>  | <p>בסופו של דבר, מליאת המועצה היא זו שקובעת את המדיניות, ואנחנו "גורמי המקצוע" אמונים על יישומה בפועל.</p> <p>המדיניות שאתם מחליטים עליה היא זו שמנחה אותנו בעבודה השוטפת, ואנחנו פועלים כדי לממש אותה בשטח.</p> <p>כאשר אין הצבעה או אישור תבריס, תקציב, וועדות וממונה גביה וסקר נכסים, לא ניתן ליישם את ההחלטות; ומנגד, גם כאשר יש הצבעה אך אין יישום בפועל, המדיניות אינה באה לידי ביטוי בשטח.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <b>אברהים</b> | המועצה לא בקשר עם הרשות, לא דואגים לקידום תהליכים.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>עימאד</b>  | יש לזמן ישיבת מטה מול מטה ולזמן את חברי המועצה וועדי הישובים                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <b>עבד</b>    | מדבר על אי שיתוף פעולה בין המועצה לחברי המועצה. הם לא זומנו באופן מסודר לישיבות מטה, וחלקם נודע להם על קיומן רק במקרה. מצב זה פוגע בשקיפות ובעבודת המועצה המשותפת, ומחייב הקפדה על זימון מלא ושוויוני לכלל חברי המועצה.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <b>ג'בר</b>   | יש להבין את המשמעויות: אם התקציב לא יאושר, לא ניתן יהיה לשחרר תקציבים נוספים, גם כאלה שהובטחו בתנאים מסוימים. אישור התקציב לשנת 2025 הוא תנאי להמשך התנהלות תקינה, ואי                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |



## לשכת ראש המועצה

|                        |                                                                                                                                                                                                                                                            |
|------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                        | אישורו משאיר את המועצה באותו מצב תקציבי ואף מחמיר אותו.                                                                                                                                                                                                    |
| <b>ג'בר</b>            | אנחנו עוברים להצבעה .                                                                                                                                                                                                                                      |
| <b>החלטה</b>           | נמנעים – פאיז אבו רביעה, יעקוב אבו חמאד<br>נגד – עבד תראבין , סאלס אלסייד , אברהים אבו כף , עטייה אבו כף<br>בעד – ג'בר אבו כף<br><b>תקציב המועצה לשנת 2026 לא אושר .</b>                                                                                   |
| <b>עבד</b>             | מצ"ב נימוק מטעם חברי המועצה שהצביעו נגד, אולם לאחר קבלת המסמך התמיכה כי הוא נחתם על ידי חבר המועצה עבד. מצ"ב הנימוק מטעם חברי המועצה שהצביעו נגד ההחלטה. לאחר קבלת המסמך התברר כי הנימוק אינו חתום על ידי כלל חברי המועצה, אלא על ידי חבר המועצה עבד בלבד. |
| אישור פרוטוקול : _____ |                                                                                                                                                                                                                                                            |

ג'בר אבו כף  
ראש מועצה  
אזורית אל-קסום